

**BAN CHẤP HÀNH TRUNG ƯƠNG
ỦY BAN KIỂM TRA**

Số: 158 - HD/UBKTTWĐ

ĐOÀN TNCS HỒ CHÍ MINH

Hà Nội, ngày 24 tháng 11 năm 2021

HƯỚNG DẪN

**Công tác kiểm tra, giám sát phục vụ đại hội Đoàn các cấp,
tiến tới Đại hội đại biểu Đoàn TNCS Hồ Chí Minh toàn quốc lần thứ XII,
nhiệm kỳ 2022 - 2027**

- Căn cứ Điều lệ Đoàn, Hướng dẫn thực hiện Điều lệ Đoàn khóa XI;
- Căn cứ Quy chế làm việc của Ủy ban Kiểm tra Trung ương Đoàn khóa XI;
- Căn cứ Kế hoạch số 411-KH/TWĐTN-BTC ngày 25/8/2021 của Ban Chấp hành Trung ương Đoàn và Hướng dẫn số 66-HD/TWĐTN-BTC ngày 01/11/2021 của Ban Bí thư Trung ương Đoàn về việc “*Tổ chức đại hội Đoàn các cấp tiến tới Đại hội đại biểu Đoàn TNCS Hồ Chí Minh toàn quốc lần thứ XII, nhiệm kỳ 2022 - 2027*”.

Ủy Ban kiểm tra Trung ương Đoàn hướng dẫn công tác kiểm tra, giám sát phục vụ đại hội Đoàn các cấp như sau:

1. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện nghị quyết và các chủ trương công tác của Đoàn

1.1. Ủy ban kiểm tra phối hợp với các ban tham mưu cho cấp bộ Đoàn tổ chức kiểm tra đánh giá thực hiện mục tiêu, các chỉ tiêu mà nghị quyết đại hội Đoàn các cấp, đặc biệt là Nghị quyết Đại hội Đoàn toàn quốc lần thứ XI, các chương trình công tác của Ban Thường vụ, Ban Chấp hành Trung ương Đoàn đã đề ra. Qua kiểm tra cần đánh giá đúng kết quả việc chấp hành nghị quyết và các chủ trương công tác của Đoàn ở các cấp, những ưu điểm, khuyết điểm và nguyên nhân; đồng thời chú trọng phát hiện những mô hình, điển hình tốt, rút ra bài học từ thực tế làm cơ sở xây dựng phương hướng công tác nhiệm kỳ đại hội Đoàn tiếp theo.

1.2. Tăng cường kiểm tra tiến độ tổ chức đại hội Đoàn các cấp; việc xây dựng các văn kiện; công tác chuẩn bị về nhân sự đại biểu dự đại hội, nhân sự Ban Chấp hành, Ủy Ban kiểm tra và các chức danh lãnh đạo của Đoàn; công tác chuẩn bị điều hành đại hội, các thủ tục bầu cử...

1.3. Tham mưu cho cấp bộ đoàn tổ chức tổng kết, đánh giá công tác kiểm tra nhiệm kỳ; tham gia xây dựng báo cáo chính trị; báo cáo kiểm điểm ban chấp hành đoàn cùng cấp; đóng góp ý kiến vào việc sửa đổi Điều lệ Đoàn; xây dựng phương hướng công tác kiểm tra, giám sát cho nhiệm kỳ tới.

2. Chủ động rà soát, nắm tình hình, tham mưu giải quyết dứt điểm, kịp thời đơn tố cáo, khiếu nại, các vụ việc có dấu hiệu vi phạm kỷ luật Đoàn

2.1. Chủ động nắm tình hình nội bộ; rà soát, giải quyết dứt điểm đơn thư, vụ việc tồn đọng; kịp thời tham mưu cho cấp bộ đoàn giải quyết các vụ việc có dấu hiệu vi phạm quy định của Đoàn, của Đảng, pháp luật của Nhà nước; kết luận rõ những vụ việc cấp bộ Đoàn, cán bộ, đoàn viên có hay không vi phạm kỷ luật trước khi tiến hành đại hội, nhất là đối với cán bộ đoàn thuộc diện nhân sự giới thiệu tham gia ban chấp hành, Ủy Ban kiểm tra và các chức danh lãnh đạo của Đoàn ở các cấp. Trong trường hợp phát hiện cấp bộ đoàn cấp dưới có biểu hiện mất đoàn kết nội bộ, vi phạm nguyên tắc tập trung dân chủ, quy chế làm việc, bè phái, cục bộ phải báo cáo cho Ban Thường vụ Đoàn cùng cấp có biện pháp chấn chỉnh.

2.2. Tổ chức tập huấn cán bộ kiểm tra các cấp để nắm chắc các quy định về thẩm quyền, nguyên tắc giải quyết tố cáo, khiếu nại và thi hành kỷ luật của Đoàn.

2.3. Đối với đơn khiếu nại, đơn tố cáo có liên quan đến đại biểu đại hội hoặc hội nghị đại biểu của Đoàn, thì chỉ nhận và xem xét, giải quyết đơn đó nếu được gửi đến trước Đại hội, Hội nghị đại biểu ít nhất 10 ngày. Tuy nhiên, với đơn thư khiếu nại, tố cáo gửi đến trước đại hội dưới 10 ngày thì Ủy Ban kiểm tra vẫn phải tổng hợp đầy đủ, báo cáo ban chấp hành Đoàn cùng cấp, Ủy Ban kiểm tra cấp trên và chuyển hồ sơ cho Ban Chấp hành, Ban Thường vụ và Ủy Ban kiểm tra khóa mới xem xét, giải quyết.

2.4. Việc xem xét, giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo có liên quan đến đại biểu đại hội hoặc hội nghị đại biểu của Đoàn phải kết thúc trước ngày khai mạc đại hội, hội nghị đại biểu ít nhất 10 ngày. Trường hợp tố cáo, khiếu nại đã nhận nhưng chưa xem xét, giải quyết được hoặc đang giải quyết nhưng không thể kết thúc trước thời hạn trên thì kịp thời báo cáo cấp ủy, Ban Thường vụ Đoàn cùng cấp và Ủy Ban kiểm tra đoàn cấp trên trực tiếp xem xét quyết định.

2.5. Trường hợp đơn tố cáo, khiếu nại có nội dung, tính chất phức tạp, có liên quan đến nhiều cấp thì báo cáo cấp ủy, Ủy Ban kiểm tra, cấp bộ đoàn cấp trên trực tiếp xem xét, hướng dẫn giải quyết.

3. Tham gia thẩm tra tư cách đại biểu, thẩm định nhân sự phục vụ đại hội

3.1. Thông qua việc kiểm tra, giám sát cán bộ thường xuyên, Ủy Ban kiểm tra cung cấp, phản ánh các đánh giá, nhận xét về năng lực, phẩm chất, đạo đức, lối sống, việc chấp hành các quy định của Đảng, của Đoàn đối với cán bộ, đoàn viên được dự kiến bầu vào Ban Chấp hành và các chức danh lãnh đạo Đoàn các cấp cho Tiểu ban nhân sự đại hội Đoàn.

3.2. Ủy Ban kiểm tra phối hợp với Ban Tổ chức chuẩn bị các nội dung công việc liên quan đến công tác thẩm tra tư cách đại biểu đại hội, chủ động phát hiện những trường hợp có dấu hiệu vi phạm về tư cách đại biểu hoặc vi phạm về thực hiện nguyên tắc, thủ tục bầu cử để kịp thời báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, giải quyết.

3.3. Tổng hợp, báo cáo cấp bộ đoàn triệu tập đại hội quyết định những trường hợp vi phạm tư cách đại biểu không triệu tập đến đại hội theo quy định tại Khoản 3, Khoản 4, Điều 7 của Điều lệ Đoàn TNCS Hồ Chí Minh, cụ thể:

Tại Khoản 3, Điều 7 quy định: *Những cán bộ, đoàn viên sau khi được bầu làm đại biểu nếu thôi công tác Đoàn, hoặc chuyển sang công tác, sinh hoạt Đoàn ở địa phương, đơn vị khác không thuộc Ban Chấp hành cấp triệu tập đại hội thì cho rút tên khỏi danh sách đoàn đại biểu. Việc cho rút tên và bổ sung đại biểu của đoàn đại biểu cấp nào do Ban Chấp hành hoặc Ban Thường vụ cấp triệu tập đại hội quyết định.*

Tại Khoản 4, Điều 7 quy định: *Đại biểu dự đại hội phải được đại hội biểu quyết công nhận về tư cách đại biểu. Ban Chấp hành cấp triệu tập đại hội không được bác bỏ tư cách đại biểu do cấp dưới bầu, trừ trường hợp đại biểu bị kỷ luật từ cảnh cáo trở lên mà chưa hết thời hạn áp dụng kỷ luật.*

3.4. Sau đại hội đoàn, nếu có những vấn đề phát sinh liên quan đến kết quả bầu cử Ban Chấp hành và đại biểu đi dự đại hội đoàn cấp trên thì Ủy Ban kiểm tra khoá mới đề nghị Ban Chấp hành đoàn cùng cấp báo cáo Ban Thường vụ đoàn cấp trên trực tiếp xem xét, quyết định.

4. Phối hợp chuẩn bị nhân sự Ủy Ban kiểm tra

Ủy Ban kiểm tra các cấp chủ động phối hợp với Ban Tổ chức và các đơn vị liên quan tham mưu cho Ban Chấp hành cùng cấp chuẩn bị tốt nhân sự Ủy Ban kiểm tra tra khoá mới. Phương pháp, quy trình chuẩn bị nhân sự Ủy Ban kiểm tra các cấp được thực hiện theo Phụ lục số 01 hướng dẫn kiện toàn nhân sự tham gia Ban chấp hành và các chức danh chủ chốt của Đoàn nhiệm kỳ 2022 - 2027 (ban hành kèm theo Hướng dẫn số 66 - HD/TWĐTN - BTC ngày 01/11/2021 của Ban Bí thư Trung ương Đoàn về việc “*Tổ chức đại hội Đoàn các cấp tiến tới Đại hội đại biểu Đoàn TNCS Hồ Chí Minh toàn quốc lần thứ XII, nhiệm kỳ 2022 - 2027*”). Tiêu chuẩn, cơ cấu, số lượng ủy viên Ủy Ban kiểm tra các cấp thực hiện theo Mục 19.2, Điều 28, Hướng dẫn thực hiện Điều lệ Đoàn TNCS Hồ Chí Minh khóa XI, cụ thể:

Mục 19.2, Điều 28 quy định: *Cơ cấu, số lượng, tiêu chuẩn ủy viên của Ủy Ban kiểm tra*

a. *Cơ cấu, số lượng: Ủy Ban kiểm tra mỗi cấp gồm chủ nhiệm, các Phó Chủ nhiệm và các Ủy viên. Ngoài số ủy viên chuyên trách công tác tại cơ quan thường trực của Ủy Ban kiểm tra, cần có một số ủy viên đại diện cho các ban phong trào, đại diện đoàn cấp dưới, nên có ủy viên là cán bộ, đoàn viên công tác tại cơ quan nội chính am hiểu pháp luật, nghiệp vụ kiểm tra, giám sát để giúp Ủy Ban kiểm tra hoạt động hiệu quả.*

b. *Cơ cấu, số lượng của Ủy Ban kiểm tra từng cấp cụ thể như sau:*

- Ủy Ban kiểm tra Trung ương Đoàn:

+ Số lượng từ 15 đến 19 ủy viên.

+ Cơ cấu gồm: Chủ nhiệm là Bí thư Trung ương Đoàn hoặc Ủy viên Ban Thường vụ Trung ương Đoàn; các Phó Chủ nhiệm; một số ủy viên chuyên trách công tác tại cơ quan thường trực, một số ủy viên đại diện cho các ban, các đơn vị thuộc Trung ương Đoàn, một số ủy viên đại diện cho các tỉnh, thành đoàn, đoàn trực thuộc Trung ương Đoàn.

- Ủy Ban kiểm tra Tỉnh, Thành đoàn, đoàn trực thuộc Trung ương:

+ Số lượng từ 05 đến 09 ủy viên, riêng Hà Nội và thành phố Hồ Chí Minh nên có từ 07 - 11 ủy viên.

+ Cơ cấu gồm: Chủ nhiệm là phó Bí thư hoặc Ủy viên Ban Thường vụ tỉnh, thành đoàn; từ 1 đến 2 phó chủ nhiệm, số còn lại là các ủy viên, trong đó:

Từ 01 đến 03 ủy viên chuyên trách ở cơ quan thường trực Ủy Ban kiểm tra.

Từ 01 đến 02 ủy viên là Chủ nhiệm Ủy Ban kiểm tra đoàn cấp quận, huyện trực thuộc tỉnh.

Một số ủy viên đại diện cho các ban của tỉnh, thành đoàn, cán bộ, đoàn viên công tác tại các cơ quan nội chính am hiểu pháp luật, nghiệp vụ kiểm tra, giám sát.

- Ủy Ban kiểm tra cấp huyện và tương đương:

+ Số lượng 05 - 07 đồng chí.

+ Cơ cấu gồm: Chủ nhiệm Ủy Ban kiểm tra là Phó bí thư hoặc Ủy viên ban thường vụ đoàn cấp huyện và tương đương; phó chủ nhiệm là cán bộ chuyên trách công tác tại cơ quan quận, huyện đoàn, còn lại các ủy viên là các đồng chí phụ trách công tác kiểm tra tại đoàn cơ sở (doanh nghiệp, trường học, địa bàn dân cư...) và đại diện khối nội chính hoặc các phòng ban của quận, huyện.

c. Tiêu chuẩn ủy viên Ủy Ban kiểm tra:

Ngoài các tiêu chuẩn chung theo quy định của Đảng, của Đoàn cần có các tiêu chuẩn sau:

- gương mẫu thực hiện Điều lệ Đoàn, các nghị quyết của Đoàn, đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước.

- Có tinh thần trách nhiệm cao, trung thực, thẳng thắn, ý thức đấu tranh bảo vệ lẽ phải, tác phong khiêm tốn, được quần chúng tín nhiệm.

- Nhiệt tình năng động sáng tạo, có năng lực nghiệp vụ công tác kiểm tra, giám sát và công tác xây dựng đoàn, có kinh nghiệm công tác đoàn và công tác vận động quần chúng.

Lưu ý: Căn cứ các quy định này, khi bầu Ủy Ban kiểm tra, Ban Chấp hành đoàn có thể đề ra tiêu chuẩn cao hơn hoặc cụ thể hơn đối với ủy viên Ủy Ban kiểm tra cấp mình cho phù hợp. Khi xây dựng Đề án Ủy ban Kiểm tra thì nhân sự lựa chọn giới thiệu bầu Chủ nhiệm Ủy ban Kiểm tra nên là Phó Bí thư của cấp bộ đoàn; cấp Trung ương nên là đồng chí Bí thư BCH Trung ương Đoàn.

5. Tổ chức thực hiện

5.1. Ủy Ban kiểm tra các tỉnh, thành đoàn và đoàn trực thuộc căn cứ hướng dẫn này chủ động xây dựng kế hoạch và tham mưu cho ban thường vụ tỉnh, thành, đoàn trực thuộc triển khai thực hiện.

5.2. Trong quá trình tiến hành nhiệm vụ công tác kiểm tra, giám sát phục vụ đại hội Đoàn các cấp, tiến tới Đại hội đại biểu Đoàn toàn quốc lần thứ XII, Ủy Ban kiểm tra các cấp theo chức năng, nhiệm vụ được giao, chủ động phối hợp với các cơ quan tham mưu của cấp bộ đoàn hướng dẫn, đôn đốc, theo dõi thực hiện, tổng hợp và báo cáo kịp thời những khó khăn, vướng mắc (nếu có) với cấp bộ Đoàn cùng cấp và Ủy Ban kiểm tra cấp trên; Ủy Ban kiểm tra các tỉnh, thành đoàn, đoàn trực thuộc gửi báo cáo về Ủy Ban kiểm tra Trung ương Đoàn để phối hợp xem xét, giải quyết và tổng hợp báo cáo Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Ban Bí thư Trung ương Đoàn.

Nơi nhận:

- Các đ/c Bí thư TW Đoàn (để b/c);
- Các tỉnh, thành đoàn, đoàn trực thuộc (để t/h);
- Các đ/c ủy viên UBKT TW Đoàn;
- Các ban, đơn vị khối phong trào TW Đoàn;
- Lưu BKT.

TM. UBKT TRA TRUNG ƯƠNG ĐOÀN

CHỦ NHIỆM



Ngô Văn Cường