

KẾT LUẬN**HỘI NGHỊ LẦN THỨ TƯ BAN CHẤP HÀNH TRUNG ƯƠNG ĐOÀN KHOÁ XI
về các giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động tổ chức cơ sở Đoàn
trên địa bàn dân cư, giai đoạn 2019-2022**

Hoạt động của tổ chức cơ sở đoàn trên địa bàn dân cư có vị trí, vai trò đặc biệt quan trọng trong quá trình xây dựng hệ thống chính trị cơ sở vững mạnh, toàn diện. Đoàn viên trên địa bàn dân cư sinh sống, cư trú tập trung trên cùng một địa bàn nhưng đa dạng về đối tượng (học sinh, giáo viên trẻ, dân quân tự vệ, công an xã, phường, thị trấn; công chức, viên chức cơ quan xã, phường, thị trấn, tiểu thương; nông dân, công nhân...); trình độ chuyên môn khác nhau; có sự biến động cao; khả năng thích ứng với sự thay đổi, đặc biệt là những đổi mới về khoa học công nghệ có sự chênh lệch giữa các nhóm đối tượng và với các khối khác. Chi đoàn thôn, bản, khu phố, ấp là khối chiếm tỉ trọng lớn nhất (54,45% tổng số chi đoàn) với 63,8% tổng số đoàn viên trên địa bàn dân cư.

Trong thời gian qua, các cấp bộ Đoàn đã có nhiều giải pháp nhằm đổi mới nội dung, phương thức hoạt động; có nhiều biện pháp thiết thực để củng cố, nâng cao chất lượng hoạt động đoàn trên địa bàn dân cư. Chất lượng hoạt động của tổ chức đoàn trên địa bàn dân cư vì thế có những chuyển biến nhất định. Tuy nhiên, địa bàn dân cư vẫn là khu vực được đánh giá chất lượng hoạt động Đoàn còn nhiều hạn chế, đặc biệt là chi đoàn tại thôn, bản, khu phố, ấp và các tổ chức cơ sở đoàn ở vùng sâu, vùng xa, miền núi, hải đảo..., cụ thể: số lượng và chất lượng hoạt động Đoàn không có sự đồng đều giữa các khu vực, khối đối tượng, một bộ phận cán bộ Đoàn trên địa bàn dân cư còn hạn chế về kỹ năng, nghiệp vụ công tác thanh vận, thiếu tâm huyết, cán bộ đoàn thiếu tính ổn định và không được bổ sung kịp thời, nhiều cán bộ đoàn quá tuổi so với quy chế cán bộ Đoàn; chi đoàn có quy mô đoàn số ít, còn có hiện tượng đưa đoàn viên hoạt động nơi cư trú vào danh sách đoàn viên để duy trì sự tồn tại của chi đoàn; sinh hoạt chi Đoàn nhiều nơi còn chưa nghiêm túc; buông lỏng công tác quản lý đoàn viên, đoàn vụ; chất lượng đầu vào của đoàn viên còn hạn chế, một bộ phận đoàn viên

còn thụ động, chưa có ý thức tốt trong xây dựng tổ chức đoàn, vẫn còn tình trạng đoàn viên bỏ sinh hoạt đoàn.

Với những thành công, khó khăn, hạn chế của hoạt động tổ chức cơ sở Đoàn trên địa bàn dân cư trong thời gian qua, cùng với những tác động của việc thực hiện chủ trương sắp xếp tổ chức bộ máy theo hướng tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả trong thời gian tới, để nâng cao chất lượng tổ chức cơ sở Đoàn trên địa bàn dân cư đòi hỏi các cấp bộ Đoàn phải tập trung vào việc nâng cao chất lượng sinh hoạt, hoạt động, nâng cao sức chiến đấu và năng lực tập hợp thanh niên, chất lượng đoàn viên, cán bộ Đoàn của đoàn cơ sở, chi đoàn khu vực này. Để thực hiện nhiệm vụ vừa cấp bách, vừa thường xuyên, liên tục, lâu dài và có ý nghĩa quan trọng tới sự phát triển của tổ chức Đoàn, Ban Chấp hành Trung ương Đoàn kết luận một số giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động tổ chức cơ sở Đoàn trên địa bàn dân cư giai đoạn 2019 - 2022 với các nội dung cụ thể như sau:

1. Nâng cao chất lượng công tác cán bộ Đoàn các tổ chức cơ sở Đoàn trên địa bàn dân cư.

1.1 Đối với công tác cán bộ Đoàn cơ sở (xã, phường, thị trấn)

- Chủ động phát hiện, có kế hoạch bồi dưỡng và tạo nguồn cán bộ Đoàn cơ sở từ những đoàn viên trưởng thành từ phong trào thanh thiếu nhi tại địa phương. Định kỳ hàng năm Đoàn xã, phường, thị trấn tham mưu quận, huyện, thị (thành) Đoàn làm việc với cấp ủy xã, phường, thị trấn để rà soát, đánh giá, thực hiện công tác quy hoạch đội ngũ cán bộ Đoàn cơ sở; kịp thời tháo gỡ những khó khăn về công tác cán bộ đoàn trên địa bàn dân cư.

- Từng bước chuẩn hóa chức danh cán bộ đoàn cơ sở, đặc biệt là các tiêu chuẩn về độ tuổi, trình độ, phẩm chất chính trị. Phấn đấu đến hết 2020, 100% Bí thư Đoàn xã, phường, thị trấn đảm bảo tiêu chuẩn về trình độ chuyên môn (đại học); trình độ lý luận chính trị (tối thiểu trung cấp lý luận chính trị).

- Hàng năm tỉnh, thành đoàn tổ chức ít nhất 01 lớp bồi dưỡng, tập huấn cho cán bộ Đoàn xã, phường, thị trấn. Trung ương Đoàn tổ chức bồi dưỡng, tập huấn cho bí thư đoàn xã, phường, thị trấn các tỉnh Tây Bắc, Tây Nguyên, Tây Nam Bộ, các xã thuộc 62 huyện nghèo theo Nghị quyết số 30a/2008/NQ-CP và 22 huyện nghèo mới được Chính phủ công bố năm 2013.

- Tham mưu cho cấp ủy, chính quyền địa phương quan tâm đội ngũ cán bộ đoàn cơ sở thông qua việc bố trí kiêm nhiệm các chức danh cấp xã khác. Tuy

nhiên, không vì thực hiện chế độ kiêm nhiệm các chức danh cấp xã mà bố trí cán bộ đoàn không đủ tiêu chuẩn, đặc biệt là tiêu chuẩn về độ tuổi.

- Các cụm thi đua của Đoàn cấp tỉnh phân công các tỉnh, thành đoàn luân phiên hàng năm tổ chức tuyên dương, khen thưởng, động viên đội ngũ cán bộ đoàn cơ sở xuất sắc trên địa bàn dân cư.

1.2. Đối với công tác cán bộ chi đoàn

- Chủ động phát hiện, động viên các đồng chí đoàn viên là công chức, giáo viên, bộ đội xuất ngũ, đảng viên trẻ, cán bộ trẻ trong các đơn vị hành chính sự nghiệp, công an viên, cảnh sát khu vực, dân quân tự vệ; đoàn viên làm kinh tế giỏi trên địa bàn... giới thiệu làm bí thư, phó bí thư chi đoàn. Việc chọn lựa Bí thư chi đoàn là yếu tố quan trọng có tính quyết định đến chất lượng hoạt động của chi đoàn. Chi đoàn thôn, bản, khu phố, ấp không bố trí đoàn viên đi làm ăn xa, thường xuyên không có mặt tại địa bàn làm bí thư, phó bí thư chi đoàn.

- Thực hiện chủ trương đưa đoàn viên của chi đoàn cơ quan hành chính cấp xã, phường, thị trấn về làm bí thư, phó bí thư chi đoàn thôn, bản, khu phố, ấp ở những nơi không còn nguồn nhân sự trên địa bàn. Khuyến khích bầu trực tiếp bí thư, phó bí thư chi đoàn tại đại hội (hội nghị) chi đoàn.

- Quận, huyện, thị (thành) Đoàn hàng năm tổ chức ít nhất 01 lớp bồi dưỡng, tập huấn cho đội ngũ bí thư chi đoàn trên địa bàn dân cư. Trung ương Đoàn biên tập sách nghiệp vụ, sổ tay nghiệp vụ công tác bí thư chi đoàn, hỗ trợ tài liệu nghiệp vụ cho đội ngũ bí thư chi đoàn.

- Ban Thường vụ Đoàn cấp tỉnh chủ động xây dựng kế hoạch, nội dung bồi dưỡng, tập huấn cho cán bộ chi đoàn trên địa bàn dân cư trong chương trình công tác hàng năm; tổ chức các hội thi Bí thư Chi đoàn, cán bộ Đoàn cơ sở giỏi, tạo môi trường giao lưu, chia sẻ kinh nghiệm giữa đội ngũ cán bộ đoàn trên địa bàn dân cư.

2. Phát triển, nâng cao chất lượng đoàn viên

2.1. Đối với Đoàn cơ sở (xã, phường, thị trấn)

- Đoàn xã, phường, thị trấn thường xuyên kiểm tra, rà soát, nắm chắc số lượng, chất lượng, tình hình diễn biến đoàn số của các chi đoàn (*đặc biệt là chi đoàn thôn, bản, khu phố, ấp*).

- Chỉ đạo các tổ chức Đoàn trực thuộc thực hiện chủ trương “1+1”. Duy trì, đổi mới, nâng cao chất lượng “Ngày đoàn viên” tại các khu vực có đoàn viên nhưng chưa có tổ chức Đoàn.

- Kiên quyết xử lý những trường hợp kết nạp đoàn viên chưa đảm bảo tiêu chuẩn về độ tuổi; có quan điểm không rõ ràng, kiên quyết không kết nạp vào Đoàn những trường hợp có động cơ không trong sáng, không tha thiết đứng trong hàng ngũ của Đoàn.

- Kiểm tra, chấn chỉnh việc quản lý hồ sơ đoàn viên, đoàn vụ theo đúng quy định. Thực hiện nghiêm túc việc xóa tên đoàn viên đối với những đoàn viên không đóng đoàn phí, không sinh hoạt chi đoàn không có lý do chính đáng theo quy định của Điều lệ.

- Đoàn cơ sở thường xuyên kiểm tra, chấn chỉnh việc đánh giá, phân loại đoàn viên hàng năm của các tổ chức đoàn cấp dưới, đảm bảo theo đúng quy định, hướng dẫn. Khắc phục tình trạng chạy theo thành tích trong đánh giá, xếp loại đoàn viên, phân loại chi đoàn.

- Tiếp tục thực hiện cuộc vận động “Đoàn viên thanh niên phấn đấu trở thành đảng viên Đảng Cộng sản Việt Nam”, nâng cao chất lượng công tác bồi dưỡng đoàn viên ưu tú giới thiệu cho Đảng xem xét kết nạp. Quan tâm phát triển Đảng từ đội ngũ bí thư chi đoàn, cán bộ chủ chốt đoàn cơ sở. Tiếp tục đề xuất các cấp ủy Đảng tháo gỡ khó khăn trong việc phát triển đảng đối với những đồng chí cán bộ đoàn chủ chốt sinh hoạt hai chiều tại nơi cư trú.

2.2. Đối với Chi đoàn địa bàn dân cư

- Đảm bảo tiêu chuẩn về nhận thức và hành động của thanh niên khi kết nạp vào Đoàn. Thực hiện đúng nguyên tắc, quy trình, thủ tục kết nạp đoàn viên mới, không chạy theo số lượng mà hạ thấp tiêu chuẩn khi kết nạp thanh niên vào Đoàn.

- Chi đoàn thôn, bản, khu phố, ấp nhân rộng các loại hình tổ, đội, nhóm, câu lạc bộ để phát huy, đoàn kết, tập hợp thanh niên và từng bước nâng cao chất lượng đoàn viên.

- Thường xuyên giáo dục nâng cao nhận thức, bồi đắp lý tưởng cách mạng, giáo dục truyền thống, đạo đức, lối sống cho đoàn viên, nhất là đoàn viên mới kết nạp; kết hợp nội dung rèn luyện đoàn viên với các tiêu chí học tập và làm theo tấm gương đạo đức phong cách Hồ Chí Minh. Thường xuyên cập nhật

kiến thức về tình hình chính trị, kinh tế - xã hội, an ninh, quốc phòng tại địa phương, tổ chức học tập các bài lý luận chính trị cho đoàn viên trên địa bàn.

- Triển khai nghiêm túc chương trình “Rèn luyện đoàn viên”, coi đây là giải pháp quan trọng và bắt buộc trong việc nâng cao chất lượng đoàn viên. Đảm bảo 100% đoàn viên phải đăng ký rèn luyện đoàn viên, lấy đây là căn cứ quan trọng trong công tác đánh giá, xếp loại đoàn viên.

3. Đổi mới nội dung, phương thức hoạt động, gắn với củng cố tổ chức, bộ máy tổ chức cơ sở Đoàn trên địa bàn dân cư

3.1. Đối với Đoàn cơ sở (xã, phường, thị trấn)

- Đoàn xã, phường, thị trấn chủ động rà soát thực trạng của chi đoàn thôn, bản, khu phố, ấp, tiến hành sắp xếp mô hình tổ chức chi đoàn theo hướng linh hoạt, đảm bảo quy định của Điều lệ Đoàn, phù hợp với điều kiện đặc thù vùng miền, tính chất công việc và số lượng đoàn viên, tình hình di biến động của đoàn viên; số lượng đoàn viên của chi đoàn phải đảm bảo để tổ chức được các phong trào.

- Đối với những chi đoàn hiện có quy mô đoàn số ít, không đủ điều kiện để tổ chức hoạt động thì nghiên cứu sắp xếp phù hợp với điều kiện thực tế. Bên cạnh chi đoàn theo đơn vị hành chính, có thể thành lập các chi đoàn liên tổ dân phố, liên khu dân cư, liên ấp, chi đoàn theo ngành, nghề, chi đoàn trên các ngư trường, tổ đội đánh bắt hải sản xa bờ... Đối với chi đoàn có nhiều khu (tổ) dân cư hoạt động trên địa bàn rộng, số lượng đoàn viên đông, khó sinh hoạt tập trung thì thành lập phân đoàn. Đối với những địa bàn không còn tổ chức đoàn thì phân công cán bộ phụ trách tiếp tục theo dõi tình hình thanh niên và bồi dưỡng, tạo nguồn thanh niên tiên tiến phát triển đoàn viên mới, tái lập khi đủ điều kiện.

- Kiên trì xây dựng Đoàn cơ sở “3 chủ động” (*chủ động thực hiện quản lý đoàn viên và chăm lo, nắm bắt tình hình thanh niên ở địa phương, đơn vị; chủ động xây dựng và thực hiện kế hoạch công tác; chủ động tham mưu cấp ủy, phối hợp với các tổ chức liên quan*).

- Kiên trì, đeo bám, động viên, khích lệ, đẩy mạnh việc thành lập các tổ chức đoàn ở khu chung cư, khu nhà trọ với mô hình phù hợp, thiết thực.

- Xác định rõ nhiệm vụ chính của tổ chức đoàn ở từng khu vực, địa bàn để tập trung thực hiện tốt, tránh dàn trải: đoàn xã, chi đoàn trên địa bàn nông thôn tập trung thực hiện tốt phong trào “Tuổi trẻ chung tay xây dựng nông thôn mới”,

đoàn phường, thị trấn và chi đoàn đô thị triển khai thực hiện hiệu quả phong trào “*Tuổi trẻ tham gia xây dựng đô thị văn minh*”.

- Đối với những địa phương có điều kiện thuận lợi, Đoàn xã, phường, thị trấn có thể tiến hành thí điểm sinh hoạt chi đoàn định kỳ đồng loạt toàn xã, phường, thị trấn theo lịch cố định. Hình thành các cụm thi đua ở địa bàn dân cư, chú trọng tăng cường các hoạt động phối hợp, giao lưu kết nghĩa giữa các cơ sở đoàn trong các khối đối tượng.

3.2. Đối với Chi đoàn địa bàn dân cư

- Duy trì sinh hoạt chi đoàn, họp Ban Chấp hành chi đoàn định kỳ mỗi tháng một lần.

- Đổi mới phương thức quản lý đoàn viên phù hợp với đặc thù của khu vực, địa bàn; tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý đoàn viên (*khuyến khích ở những nơi có đủ điều kiện*).

- Kiên trì triển khai thực hiện cuộc vận động “*Xây dựng chi đoàn mạnh*”.

- Trong việc tổ chức hoạt động phong trào tại cơ sở trên địa bàn dân cư cần quan tâm đặc thù cho từng loại chi đoàn thôn, bản, khu phố, ấp: (1) Đối với khu vực đô thị: tập trung các hoạt động đồng hành với đoàn viên, thanh niên trong học tập, việc làm, lập nghiệp, khởi nghiệp, các phong trào sáng tạo, các hoạt động giáo dục sức khỏe, giới tính... (2) Đối với khu vực nông thôn: tập trung đầu tư các giải pháp hỗ trợ đoàn viên, thanh niên xây dựng mô hình kinh tế, hợp tác xã thanh niên, tổ sản xuất... hỗ trợ, chuyển giao công nghệ để lập nghiệp, phát triển sản xuất.

- Hoạt động của chi đoàn thôn, bản, khu phố, ấp; chi đoàn các khu chung cư cao tầng cần chú ý linh hoạt về thời gian, địa điểm (nhà văn hóa, nhà cộng đồng, di tích lịch sử, luân phiên tổ chức sinh hoạt chi đoàn ở nhà của đoàn viên trong chi đoàn...). Nâng cao tính chính trị trong sinh hoạt chi đoàn, theo hướng lồng ghép sinh hoạt chính trị gắn với nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn. Các chi đoàn ở miền núi, vùng cao, hải đảo ... có điều kiện khó khăn về địa hình chia cắt thì tăng cường trao đổi thông tin thông qua các ứng dụng công nghệ thông tin, đảm bảo ít nhất 3 tháng sinh hoạt chi đoàn 1 lần theo quy định của Hướng dẫn thực hiện Điều lệ Đoàn. Phấn đấu đến hết năm 2022, có 100% chi đoàn trên địa bàn dân cư duy trì được chế độ sinh hoạt chi đoàn định kỳ theo Điều lệ Đoàn.

4. Công tác chỉ đạo và tham mưu, phối hợp trong củng cố và nâng cao chất lượng hoạt động đoàn trên địa bàn dân cư

4.1. Đối với Đoàn cơ sở (xã, phường, thị trấn)

- Ban thường vụ quận, huyện đoàn, thị xã, thành phố có trách nhiệm chỉ đạo, định hướng Đoàn xã, phường, thị trấn, chi đoàn thôn, bản, khu phố, ấp xây dựng chương trình kế hoạch hoạt động gắn với việc thực hiện nhiệm vụ chính trị trên địa bàn theo hướng phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, lực lượng đoàn viên thực tế trên địa bàn, lấy đó làm tiêu chí gắn với công tác đánh giá, phân loại.

- Thường xuyên phối hợp với chi bộ đảng trong việc chỉ đạo công tác thanh niên trên địa bàn; có cơ chế giao ban, làm việc định kỳ với chi đoàn tại thôn, xóm, ấp, khu dân cư, tổ dân phố...; kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc góp phần củng cố, nâng cao chất lượng hoạt động đoàn trên địa bàn dân cư.

- Đoàn cấp tỉnh, cấp huyện tăng cường tổ chức các hoạt động đối thoại, giao ban định kỳ với Đoàn xã phường, thị trấn. Hàng năm, phấn đấu có từ 01 - 02 cuộc gặp mặt, đối thoại của Bí thư tỉnh, thành đoàn với bí thư chi đoàn trên địa bàn dân cư. Các tỉnh, thành đoàn, quận huyện đoàn thành lập tổ công tác thường trực theo dõi và định kỳ 6 tháng tiến hành kiểm tra, giám sát, hỗ trợ, giúp đỡ việc thực hiện các giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động đoàn trên địa bàn dân cư.

4.2. Đối với Chi đoàn địa bàn dân cư

- Thực hiện nghiêm túc các giải pháp của cấp uỷ đảng, chính quyền, đoàn cấp trên về việc nâng cao chất lượng hoạt động tổ chức cơ sở đoàn trên địa bàn dân cư. Kịp thời báo cáo những vấn đề khó khăn, phát sinh trong quá trình thực hiện nhiệm vụ.

- Thực hiện đánh giá kết quả thực hiện định kỳ, lồng ghép trong báo cáo năm của chi đoàn.

Ban chấp hành Trung ương Đoàn giao Ban Bí thư Trung ương Đoàn chỉ đạo các tỉnh, thành đoàn thực hiện các nội dung của kết luận. Giao Ban Tổ chức Trung ương Đoàn là đơn vị thường trực triển khai kết luận; phối hợp với các Ban, đơn vị của Trung ương Đoàn theo dõi, tổng hợp tình hình thực hiện, kịp thời hướng dẫn tháo gỡ khó khăn vướng mắc, tham mưu bổ sung, sửa đổi

theo thẩm quyền. Định kỳ sơ kết, tổng kết đánh giá kết quả triển khai thực hiện kết luận.

Kết luận này được phổ biến tới chi đoàn. *h*

Nơi nhận:

- Ban Bí thư TW Đảng (để báo cáo);
- Đ/c Trần Quốc Vượng, Ủy viên BCT, Thường trực BBT TW Đảng (để báo cáo);
- Đ/c Phạm Minh Chính, Ủy viên BCT, Bí thư TW Đảng, Trưởng Ban TCTW (để báo cáo);
- Đ/c Trương Thị Mai, Ủy viên BCT, Bí thư TW Đảng, Trưởng Ban Dân vận Trung ương (để b/c);
- Ban Tổ chức TW, Ban Dân vận TW, Ban Tuyên giáo TW, Ban Đối ngoại TW, Ban Nội chính TW, Ủy ban Kiểm tra TW, Văn phòng TW Đảng (để báo cáo);
- Ủy ban TW MTTQ Việt Nam (để báo cáo);
- Đ/c Hà Ban, UVBCH TW Đảng, Phó Trưởng Ban Tổ chức TW (để báo cáo);
- Đ/ Nguyễn Phước Lộc, Phó Trưởng Ban Dân vận TW (để báo cáo);
- Các tỉnh, thành ủy, đảng ủy trực thuộc TW (để phối hợp);
- BCH TW Đoàn; UBKT TW Đoàn (để th/h);
- Các tỉnh, thành đoàn, đoàn trực thuộc (để th/h);
- Các ban, đơn vị TW Đoàn (để th/h);
- Lưu BTC, VP.

**TM. BAN CHẤP HÀNH TRUNG ƯƠNG ĐOÀN
BÍ THƯ THỨ NHẤT**



Lê Quốc Phong